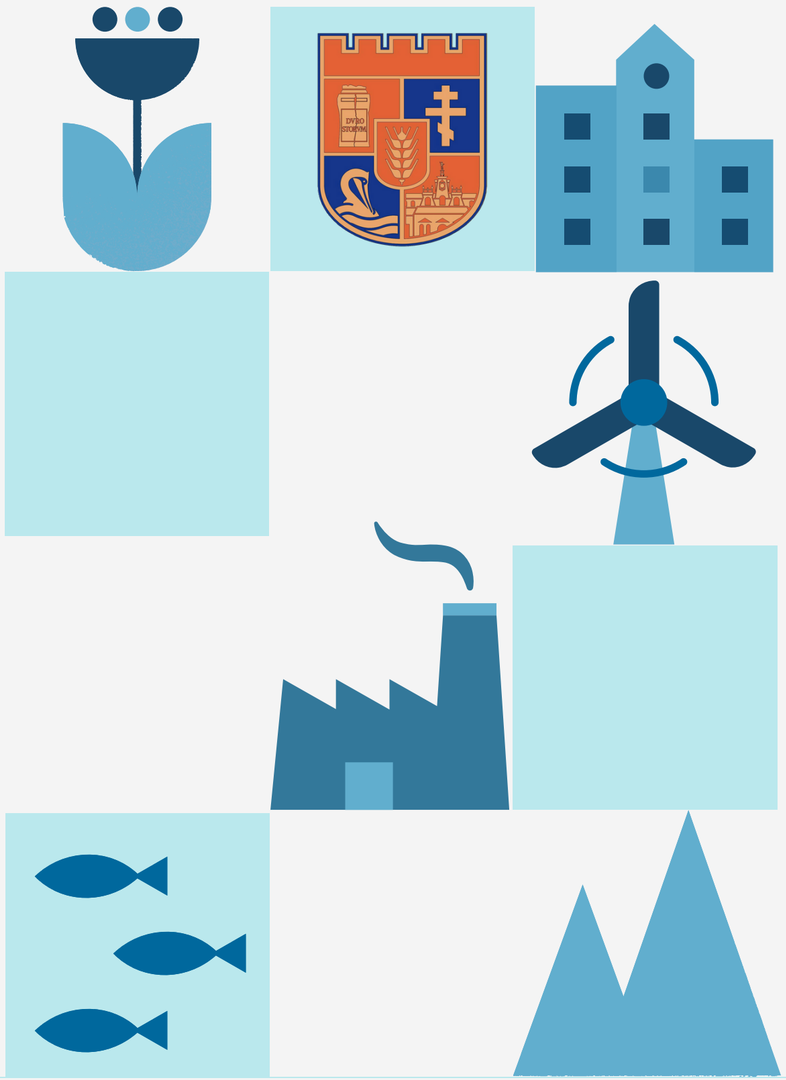
РЕЗЮМЕ НА ДОКЛАД ОТ ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СИЛИСТРА

2014 – 2020



Настоящият доклад представя резултатите от **Последващата оценка (ПО) на Общинския план за развитие (ОПР) на Община Силистра** за периода 2014-2020 г., изготвена в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие.



ВИЗИЯ

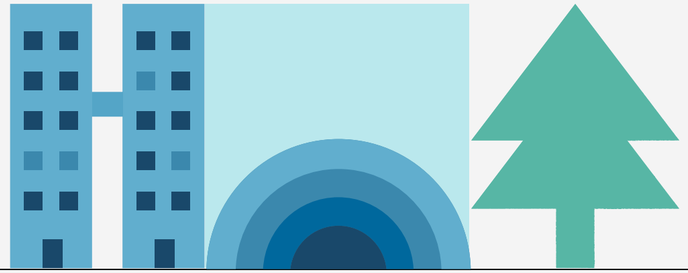
ОБЩИНА
СИЛИСТРА

„Силистра - Устойчиво развиваща се европейска дунавска Община със съхранена историческа и природна идентичност, модерна икономика и високообразован и квалифициран човешки ресурс.“

ОСЪЩЕСТВЕНИТЕ В РАМКИТЕ НА ПЕРИОДА МЕРКИ УСПЕШНО АДРЕСИРАТ ВИЗИЯТА В ЧАСТТА Й, СВЪРЗАНА С:

ПОВИШЕНО КАЧЕСТВО НА ЖИВОТ

- **подобрена среда чрез редица градоустройствени дейности**
- **подобрена енергийна ефективност на сградния фонд и материално-техническа база на образователни, социални, културни институции**
- **съхранено културно-историческо развитие**
- **подобряване на спортната инфраструктура**



ОСЪЩЕСТВЕНИТЕ В РАМКИТЕ НА ПЕРИОДА МЕРКИ УСПЕШНО АДРЕСИРАТ ВИЗИЯТА В ЧАСТТА Й, СВЪРЗАНА С:

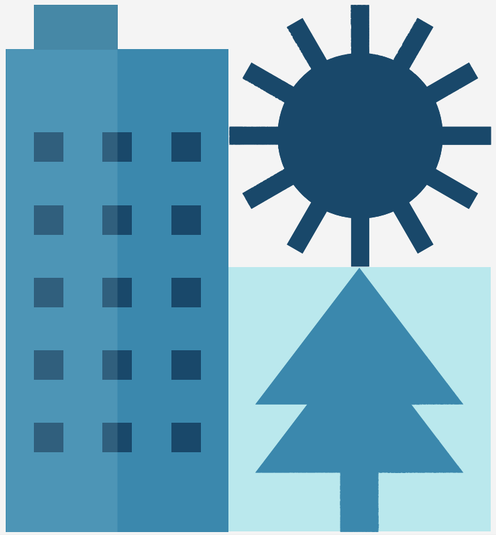
УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ



приключване на мащабни инвестиции във ВиК инфраструктурата

мерки за подобряване на пътната инфраструктура и транспортна свързаност

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ



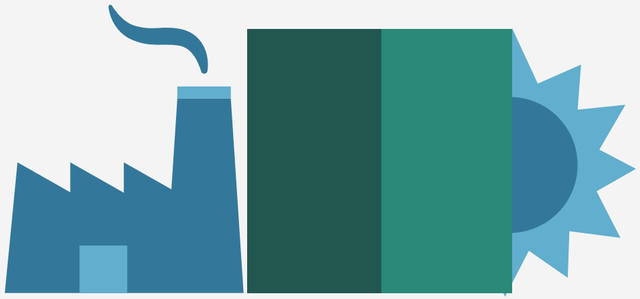
Приложеният набор от мерки и проекти в изпълнение на ОПР е свързан с:

- Обща ефективност на плана
- много висока ефективност за приоритетите, обвързани основно с подобряване на условията за живот, образователната и социална инфраструктура, социалните услуги и културно-историческото наследство, включително развитие на местния туристически потенциал

Приложени са адекватни инструменти за изпълнение и наблюдение на:

- ОПР – Междинна оценка
- годишните доклади за изпълнение на ОПР

- Висока степен на изпълнение на **стратегическа цел** 2





- Задоволителна степен на изпълнение на **стратегически цели** 1 **и** 3, основно поради липсата на приложим източник на финансиране през периода на изпълнение на ОПР или поради необходимост за иницииране на заложените в Плана проекти от институции на национално ниво и бизнеса

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ

- Наличие на значителен общ брой отчетени мерки и проекти

- Привлечени средства за безвъзмездно финансиране от различни източници за финансиране на проектите в ОПР

- Максимално използване на възможностите за финансиране на проекти за развитие на градската среда, промотиране на туристическия потенциал, образователната и социална инфраструктура

- Много ефективно използване на възможностите за трансгранично сътрудничество

- Висока активност на Община Силистра в реализиране на партньорства със заинтересовани страни за изпълнение на проекти за местно развитие

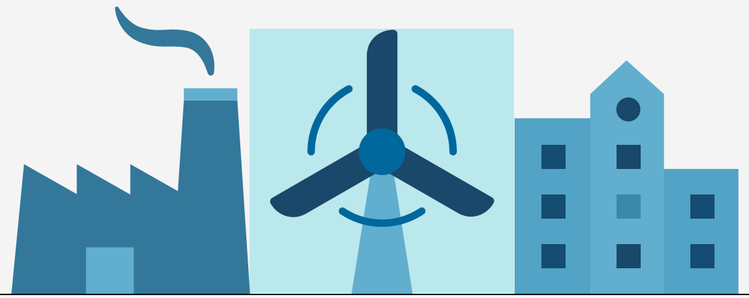
ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ



- Задоволителна степен на изпълнение на целите и приоритетите на ОПР според отчетените индикатори
- Положителен е фактът, че за част от индикаторите са постигнати по-високи стойности на изпълнение от заложените целеви
- За голяма част от основните икономически и социални индикатори не се наблюдават прогнозираните в ОПР тенденции на растеж

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ

- Трендове в областта на социално-икономическо развитие в общината спрямо предходния програмен период 2014-2020 не показват положително развитие, независимо от активната роля на общината при изпълнение на проекти в различни области. Това главно се дължи на **необходимостта от по-дългосрочна политика за обръщането на негативни трендове**, включително на интервенции на национално ниво.



ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ



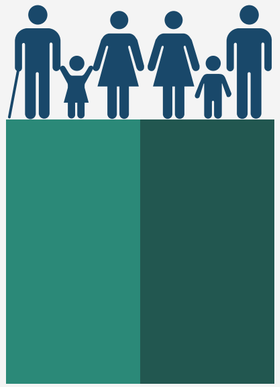
- Процесът на намаление на населението, характерен за страната като цяло, за област Силистра и за СЦР, се наблюдава и за община Силистра, с по-неблагоприятни характеристики на протичащите демографски процеси.

- Възрастовата структура на населението на община Силистра се характеризира със застаряване на населението, като процесът е по-силно изразен при селското население и предимно при малките населени места.

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ

- Тенденцията на намаляване на контингента от население в трудоспособна възраст води до ограничаване на активното население на общината.

- Общината няма цялостно заместване на работната сила и това е една пречка за екстензивно нарастване на нейната икономика.



- Нисък и неустойчив растеж, водещ до изоставане на общината в рамките на страната, което се отразява върху заетостта, доходите, общинския бюджет и рефлектира и върху социалното развитие.

ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ

Недостатъчни вътрешни и чуждестранни инвестиции

По-слабото представяне на Силистра като динамизъм на развитието до голяма степен може да се обясни с ниския образователен профил на работната сила.

Осигуреният финансов ресурс позволява задоволително изпълнение на специфичните цели по приоритети в 3 основни стратегически цели на ОПР на община Силистра 2014-2020.

Част от заложени мерки, насочени основно към подобряване на техническа инфраструктура, изискват допълнителен значителен финансов ресурс, който за част от мерките не се осигурява на ниво община, а самите проекти предполагат изпълнение на регионално ниво:

- инфраструктура за управление на отпадъци,
- инфраструктура за свързаност и достъпност
- мост на река Дунав
- инфраструктура за индустриално развитие, за която е необходимо активно включване на бизнеса.

Доколкото идентифицираните нужди в тези направления са многообхватни, то през разглеждания период е осигурено финансиране само за частичната им реализация.



ОБОБЩЕНИ ИЗВОДИ



- През периода 2014-2020**г**. сключените договори за привлечено ЕСИФ финансиране на територията на община Силистра са 221, реализирани от 184 бенефициента.
- Общата стойност на реализираните проекти е 50947289,32 лв., БФП - 42307432 лв. и осигурено съфинансиране от общински бюджет и частно финансиране в размер на 23027345,29 лв.

Негативни фактори, оказали влияние върху изпълнението на ОПР

РАЗМИНАВАНЕ ВЪВ ВРЕМЕТО НА ПРОЦЕСА ПО ИЗГОТВЯНЕ НА:

- ОПР 2014 – 2020 г.
- националните и регионални документи в системата за регионално развитие (НСРР, Оперативни програми)

Липса на информация на първоначалния етап за възможностите и условията за достъп до финансов ресурс от фондовете на ЕС.

Това предполага залагане на конкретни мерки и проекти в ОПР, които не могат да бъдат финансово обезпечени през програмния период.

ЛИПСА НА КООРДИНАЦИЯ НА:

- национално ниво
- регионално ниво
- местно ниво

между секторните политики, включително по отношение на стратегически и планови документи и невъзможността за интегрирано изпълнение на проекти с различни източници на финансиране

НЕОБХОДИМОСТ ОТ ДОПЪЛНИТЕЛНА ДОРАБОТКА НА:

- готови инвестиционни проекти

заради специфични условия по конкретни процедури за финансиране, което забавя, оскъпява или прави невъзможно използването на възможностите на различни процедури за БФП

ПРЕПОРЪКИ ЗА СЛЕДВАЩИЯ ПРОГРАМЕН ПЕРИОД

- **Да стартират мерки за междуобщинско и междуинституционално сътрудничество с цел идентифициране на подходящи идеи, подготовка на съвместни концепции и прилагане на ИТИ подхода в областта на регионалното развитие**

- **Доколкото финансирането за община Силистра през настоящия програмен период ще бъде предоставяно на конкурентен принцип, е съществено да се осигури максимална проектна зрялост в ранен етап от програмния период за ключови за развитието на общината проекти**

- **Да се приложи гъвкавост и комплексен подход при прилагане на ПИРО от гледна точка на постигане на кумулативен ефект от използването на стандартните източници на финансиране – оперативни програми, НПВУ и евентуално Плана за справедлив преход – например при прилагане на мерки за ЕЕ, въвеждане на мерки за устойчива градска мобилност, развитие на икономически зони и привличане на инвеститори**

- **Да се положат специални усилия за посрещане на предизвикателствата, свързани с преструктуриране на икономиката и съответно на пазара на труда вследствие на "зелената" и цифрова трансформация, особено що се касае до развитие на уменията на трудово-активното население и връзката на образованието и обучението с пазара на труда**

- **Да продължат активните действия на община Силистра по отношение на използване на местните потенциали – географско положение, туристически потенциал, възможност за икономическо развитие, вкл. чрез привличане на инвеститори в новия контекст на финансиране от НПВУ, ПРР и ПНИИДИТ**

- **С цел диверсифициране на достъпа до финансиране, да се използват възможности на общностните програми за участие в партньорство с други заинтересовани страни, вкл. относно проекти с фокус "меки" мерки – обмяна на опит в различни области, изграждане на концепции, участие в тематични мрежи**